



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

|                              |              |
|------------------------------|--------------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL |              |
| INTRARE                      | Nr. 5466     |
| IEȘIRE                       |              |
| Ziua 01                      | Luna 07 2020 |

**referitor la propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea  
Consiliului Național pentru problemele rezerviștilor și veteranilor din sistemul  
național de apărare, ordine publică și securitate națională  
(pl-x 376/17.06.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru problemele rezerviștilor și veteranilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională (pl-x 376/17.06.2020)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, **cu următoarea motivare:**

- la art.13, se propune ca finanțarea să fie integral de la bugetul de stat. Această structură, se poate constitui în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, care oferă un cadru suficient pentru înființarea unor organisme de tip asociativ pentru reprezentarea intereselor acestor categorii de cetățeni, iar ulterior poate dobândi statutul de utilitate publică;
- soluția pentru protejarea drepturilor rezerviștilor nu este înființarea unei autorități publice cu finanțare de la bugetul de stat, ci existența unei structuri independente, având caracter apolitic, înființată în baza legislației existente;

- deși din expunerea de motive se lasă de înțeles că este vorba despre o structură asociativă, care ar putea să fie constituită de către persoanele interesate să-și apere drepturile conform ordonanței Guvernului mai sus invocate, propunerea legislativă prezintă o structură politizată, care va avea acces la fonduri bugetare pentru apărarea intereselor unei categorii de persoane. Prin urmare, prin textul propus, se favorizează o structură de tip asociativ în detrimentul celorlalte structuri care solicită condiții mai bune de trai pentru membrii lor, instituind un caracter discriminatoriu față de alte asociații, genul de probleme cu care se confruntă pensionarii militari și rezerviștii fiind comune și celorlalți cetățeni care se află în aceeași situație;
- drepturile de care beneficiază persoanele vizate de această propunere legislativă intră în competențele MApN și ale MAI, deci adoptarea acesteia ar însemna suprapuneri de competențe. De asemenea, preluarea în administrare de unități medicale etc. nu este justificată. Faptul că circa 7 membri ai Consiliului Director al acestei entități vor fi desemnați de către Parlament induce ideea că instituția va fi una politizată și, deci, vocea acesteia nu va reprezenta atât nevoile persoanelor pentru care a fost înființată, cât pe cele ale partidelor politice care au desemnat membrii în conducerea ei. Acest lucru este întărit de faptul că activitatea entității este analizată de Camera Deputaților;
- la art. 6 alin. (8) este prevăzut faptul că „mandatul președintelui, vicepreședintelui, secretarului general și membrilor în Consiliul director este de 4 ani, cu posibilitatea reînnoirii”. Inițiatorii nu au specificat de câte ori este posibilă această reînnoire, lăsând deschisă varianta în care aceste persoane pot deține funcția „pe viață”;
- organismul nou creat, prin atribuțiile sale, nu poate rezolva problemele militarilor în rezervă și ale veteranilor, fiind o structură fără atribuții executive, implicând costuri foarte mari de funcționare;
- prin măsurile propuse, se creează paralelism legislativ, de vreme ce există Direcția calitatea vieții personalului, înființată în 2009, în baza Ordinului ministrului apărării naționale nr. MS/56 din 20.05.2009. Aceasta asigură: elaborarea, promovarea și implementarea politicilor și programelor în domeniul calității vieții personalului în activitate, în rezervă și retragere; conducerea activității de dialog social și pentru soluționarea problemelor sociale ale personalului; desfășurarea de strategii și programe sociale pentru veterani, răniți, personalul cu grad de invaliditate și pentru urmașii celor decedați în acțiuni militare; coordonarea, la nivel național, a problematicii veteranilor, invalizilor, văduvelor de război și văduvelor de veterani de război;
- se crează încă o structură plătită din fonduri bugetare, în care se introduce puternic și factorul politic, prin desemnarea din partea fiecărui partid a câte unui reprezentat. Aceste categorii profesionale au în prezent mai multe organizații proprii care le reprezintă;

- nu există o analiză de impact bugetar în ceea ce privește crearea unei noi instituții publice centrale. În plus, nu este fundamentată crearea acestei instituții în subordinea Parlamentului, nu a Guvernului (MApN), având în vedere atribuțiile prevăzute în proiectul legislativ;
- nu se justifică înființarea unor instituții care nu au rol bine determinat în societate, practic nu se arată care este plus valoarea unei astfel de instituții;
- există suficiente organizații și asociații sindicale care pot reprezenta interesele rezerviștilor;
- oportunitatea inițierii propunerii legislative este una îndoielnică, acesta fiind de natură să genereze un exces de birocrație și o creștere a cheltuielilor publice;
- în plină criza economico-financiară se creează o struțo-cămilă cu structură de "autoritate administrativ autonomă", dar politizată prin numirea a 7 persoane în Consiliul Director de către grupurile politice din Camera Deputaților (deci este o structură politică, celelalte 7 persoane fiind și ele avizate politic), pendulând ca subordonare și asigurarea salarizării între Camera Deputaților și ministerele de resort, deoarece Ministerul Finanțelor Publice este obligat deja, prin art. 13 alin. (2), să modifice "structura bugetului de stat" și "bugetele ordonatorilor principali de credite". Dar, potrivit alin. (1) al aceluiași articol, salariile generalilor sau ale politicienilor rămași fără funcție sunt plătite "integral de la bugetul de stat prin bugetul Camerei Deputaților". Mai mult, Consiliul Director ar trebui să aibă un număr impar de membri (și nu 7+7) și se încearcă, printr-o nouă și ilegală atribuire de prevederi sindicale (spre a se evita apariția sindicatelor la militarii activi) sau specifice ONG-urilor (în scopul eliminării acestora) unei autorități administrative de stat. În plus, noua structură bugetofagă nu se justifică, deoarece și MApN și MAI au secretariate de stat și secretari de stat pentru relația cu Parlamentul care și-au asumat și își asumă toate inițiativele legislative în ceea ce îi privește pe rezerviști. Menționăm că politicienii care pierd alegerile pot fi răsplătiți prin 48 funcții asigurate în Consiliul Național al Rezerviștilor, din care 14 în Comitetul Director, doar două funcții putând fi ocupate de rezerviști (președintele și vicepreședintele). Este de reținut faptul că este a doua tentativă după proiectul legislativ de creare a aceleiași structuri în cadrul Guvernului sub numele de Secretariatul de Stat pentru Rezerviști, stopat de proiectul legislativ al senatorului Tit-Liviu Brăiloiu, președinte al Comisiei de Apărare din Senat, proiect care a demonstrat că este neconstituțional să separe armata în două: parte activă și rezervă;
- la nivelul Parlamentului, se în procedură legislativă o propunere legislativă elaborată și convenită cu asociațiile reprezentative ale rezerviștilor și veteranilor de război, respectiv Plx 583/2019.

**Președinte,**

**Iacob BACIU**

